

АКТ № 134/12

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская хореографическая школа» города Ставрополя требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 июля 2021 года

г. Ставрополь

Наименование контрольного органа: комитет финансов и бюджета администрации города Ставрополя.

Приказ заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 29.06.2021 № 134 «О проведении комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя в рамках осуществления полномочий по контролю в сфере закупок плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская хореографическая школа» города Ставрополя требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Основание для проведения плановой проверки - пункт 12 плана проведения комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя в рамках осуществления полномочий по контролю в сфере закупок плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утвержденного приказом заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 08 декабря 2020 г. № 203.

Форма плановой проверки – документарная проверка.

Цель проведения плановой проверки – предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Срок проведения плановой проверки:

дата начала проведения плановой проверки – 12.07.2021;

дата окончания проведения плановой проверки – 16.07.2021.

Проверяемый период: 01.01.2020 – 11.07.2021.

Предмет плановой проверки – соответствие действий (бездействия) муниципального заказчика требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок).

Проверка проводилась инспекцией из числа муниципальных служащих комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя в составе:

Морозова Дмитрия Юрьевича – заместителя руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, руководителя инспекции;

Петренко Ольги Ивановны – консультанта отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции.

Наименование субъекта контроля: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская хореографическая школа» города Ставрополя (далее – МБУ ДО ДХорШ г. Ставрополя, Заказчик).

Адрес местонахождения Заказчика: 355045, Российская Федерация, Ставропольский край, город Ставрополь, улица Пирогова, дом 36, ИНН 2635036412.

Руководитель Заказчика:

- в соответствии с приказом заведующего отделом культуры исполнительного комитета Ставропольского городского совета народных депутатов от 27.09.1988 № 55 на должность директора МБУ ДО ДХорШ г. Ставрополя назначен Виниченко Александр Павлович с 01.10.1988 по настоящее время, тел.: 55-46-94.

Контрактный управляющий:

- в соответствии с приказом директора МБУ ДО ДХорШ г. Ставрополя от 20.11.2018 № 01-02/72 контрактным управляющим назначен Куликов Артем Юрьевич с 20.11.2018 по настоящее время, тел.: 55-46-94.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) контрактный управляющий Куликов А.Ю. прошёл повышение квалификации в ФГБОУВО «Московский педагогический государственный университет» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 28 сентября по 26 октября 2016 года в объёме 144 часов.

Информация о закупках Заказчика в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок содержится на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, ЕИС), в электронном магазине закупок малого объема.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы:

- Устав Заказчика, утвержденный приказом руководителя комитета культуры и молодежной политики администрации города Ставрополя от 17.05.2018 № 342;

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2020 отчетный год;

- реестры закупок;

- документы, указанные в следующей таблице.

Наименование документа	На 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов		На 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов	
	Утвержден	Размещен	Утвержден	Размещен
План финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО ДХорШ г. Ставрополя	16.01.2020	20.01.2020	20.01.2021	25.01.2021
План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБУ ДО ДХорШ г. Ставрополя	20.01.2020	20.01.2020	25.01.2021	25.01.2021

В соответствии с уточненным планом финансово-хозяйственной деятельности Заказчика на 2020 год, совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) составил 215 461 959,81 рублей.

Исполнено 90 контрактов (договоров) на общую сумму 173 563 400,35 руб., в том числе осуществлено:

- конкурентных закупок, указанных в следующей таблице.

Способ конкурентных закупок	Общее кол-во закупок	Кол-во закупок у СМП, СОНО	НМЦК, руб.	Общая сумма контрактов, руб.	Фактическая оплата, руб.
Электронный аукцион	7	6	228 410 167,02	218 324 437,56	149 975 486,22
Открытый конкурс	1	0	3 227 604,24	2 560 000,00	1 880 150,00
Итого:	8	6	231 637 771,26	220 884 437,56	151 855 636,22

- закупок у единственного поставщика, указанных в следующей таблице.

Пункт части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	Кол-во контрактов	Общая сумма контрактов, руб.	Фактическая оплата, руб.	Контракты, заключенные в электронном магазине закупок малого объема	
				Кол-во	Сумма, руб.
4	30	1 632 797,04	1 492 892,64	3	646 924,17
5	49	13 547 964,98	12 191 567,66	28	11 099 039,23
8	3	11 114 924,73	8 023 303,83	-	-
Итого:	82	26 295 686,75	21 707 764,13	31	11 745 963,40

Годовой объем закупок, предусмотренный пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превышен.

Заказчиком в 2020 году осуществлены у СМП, СОНО следующие закупки.

№ п/п	Номер извещения, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и объект закупки	Оплачено в 2020 году, руб.
1	Извещение № 0321300001120000378 о проведении электронного аукциона на закупку звукового оборудования для объекта: «Реконструкция здания муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская хореографическая школа» города Ставрополя с пристройкой актового зала в г. Ставрополе по ул. Пирогова,36», реестровый номер контракта 3263503641220000005	877 049.60
2	Извещение № 0321300001120000376 о проведении электронного аукциона на закупку театральных кресел для объекта: «Реконструкция здания муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская хореографическая школа» города Ставрополя с пристройкой актового зала в г. Ставрополе по ул. Пирогова, 36», реестровый номер контракта 3263503641220000004.	3 503 131.02
3	Извещение №0321300001120000377 о проведении электронного аукциона на закупку звукового оборудования для объекта «Реконструкция здания муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская хореографическая школа» города Ставрополя с пристройкой актового зала в г. Ставрополе по ул. Пирогова, 36», реестровый номер контракта 3263503641220000007.	3 736 032.30
4	Извещение №0321300001120000379 о проведении электронного аукциона на закупку звукового оборудования для объекта: «Реконструкция здания муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская хореографическая школа» города Ставрополя с пристройкой актового зала в г. Ставрополе по ул. Пирогова,36», реестровый номер контракта 3263503641220000006	641 080.12
5	Извещение №0321300001120000366 о проведении электронного аукциона на закупку механики сцены на объекте: «Реконструкция здания муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская хореографическая школа» города Ставрополя с пристройкой актового зала в г. Ставрополе по ул. Пирогова, 36», реестровый номер контракта 3263503641220000008.	13 044 244.92
6	Извещение №0321300001120000437 о проведении электронного аукциона на закупку механики сцены для объекта: «Реконструкция здания муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская хореографическая школа» города Ставрополя с пристройкой актового зала в г. Ставрополе по ул. Пирогова, 36», реестровый номер контракта 3263503641220000009.	3 246 503.60
Итого в 2020 году оплачено контрактов, заключенных с СМП и СОНО		25 048 041.56

Инспекцией проведён анализ осуществлённых закупок у СМП, СОНО в 2020 году с результатами, отраженными в следующей таблице.

СГОЗ, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ	Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНО	
	тыс. руб.	%
151 855.64	25 048.04	16.49

Таким образом, Заказчик в 2020 году осуществил закупки у СМП, СОНО в объёме 16,49 % СГОЗ, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, что соответствует требованиям указанной статьи.

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 год размещен на официальном сайте 04.01.2021, в срок, установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с уточненным планом финансово-хозяйственной деятельности Заказчика на 2021 год от 13.07.2021, СГОЗ составил 46 150 918,54 рублей.

Заключено 30 контрактов (договоров) на сумму 6 921 419,30 руб., в том числе осуществлено:

- закупок у единственного поставщика, указанных в следующей таблице.

Пункт части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	Кол-во контрактов	Общая сумма контрактов, руб.	Контракты, заключенные в электронном магазине закупок малого объема	
			Кол-во	Сумма, руб.
4	19	986 324,40	2	204 680,40
5	9	2 147 784,00	2	744 200,00
8	2	3 787 310,90	-	-
Итого:	30	6 921 419,30	4	948 880,40

Закупок, осуществленных конкурентным способом определения поставщиков, в текущем году не проводилось.

На момент проведения первого этапа проверки, закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отсутствуют.

По результатам второго этапа плановой проверки, проведенной выборочным методом, выявлены следующие нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

1. Нарушение пункта 15 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта ж (1) пункта 2, пункта 10 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила ведения реестра контрактов), пункта 21 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н (далее – Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством).

1.1. Заказчиком при формировании на официальном сайте информации об обеспечении исполнения контракта не указаны размер обеспечения исполнения контракта и уникальный номер реестровой записи реестра банковских гарантий, соответствующий информации о банковской гарантии, являющейся обеспечением исполнения контракта, согласно следующей таблицы:

№ п/п	Реестровый номер, дата, номер контракта Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Н(М)ЦК, руб.	Цена контракта, руб.	Наименование способа обеспечения исполнения контракта	Размер обеспечения исполнения контракта, руб.
1	3263503641220000009, 23.11.2020 № 26 ООО «Дон Мьюзик»	3 983 440,00	3 246 503,60	Банковская гарантия	973 951,08
2	3263503641220000008, 19.10.2020 № 25 ООО «Согласие»	17 747 272,00	13 044 244,92	Банковская гарантия	5 869 910,21
3	3263503641220000005 30.09.2020 № 22 ООО «Дон Мьюзик»	1 370 390,00	877 049,60	Банковская гарантия	394 672,32

1.2. Заказчиком при формировании на официальном сайте информации об обеспечении исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг не указаны размер исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг и уникальный номер реестровой записи реестра банковских гарантий, соответствующий информации о банковской гарантии, являющейся обеспечением исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг, согласно следующей таблицы:

№ п/п	Реестровый номер, дата, номер контракта Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Н(М)ЦК, руб.	Цена контракта, руб.	Наименование способа обеспечения исполнения контракта	Размер обеспечения исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг, руб.
1	3263503641220000009, 23.11.2020 № 26 ООО «Дон Мьюзик»	3 983 440,00	3 246 503,60	Банковская гарантия	398 344,00
2	3263503641220000008, 19.10.2020 № 25 ООО «Согласие»	17 747 272,00	13 044 244,92	Банковская гарантия	1 774 727,20
3	3263503641220000007 05.10.2020 № 23 ООО «Согласие»	7 547 540,00	3 736 032,30	Банковская гарантия	754 754,00
4	3263503641220000006 05.10.2020 № 23 ООО «МЕДИАТЕХ ПРОЕКТ»	981 998,00	641 080,12	Банковская гарантия	98 199,80
5	3263503641220000005 30.09.2020 № 22 ООО «Дон Мьюзик»	1 370 390,00	877 049,60	Банковская гарантия	137 039,00
6	3263503641220000004 28.09.2020 № 21 ООО «МЕДИАТЕХ ПРОЕКТ»	3 503 131,02	3 503 131,02	Банковская гарантия	350 313,10

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ), а именно: непредставление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение

реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации, подлежащей включению в реестр контрактов, если направление, представление указанной информации является обязательной в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком не направлена в уполномоченный орган на ведение реестра контрактов информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом от 19.10.2020 № 25, заключенным с ООО «Согласие», реестровый номер контракта 3263503641220000008.

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, а именно: непредставление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации, подлежащей включению в реестр контрактов, если направление, представление указанной информации является обязательной в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. Нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ

Заказчиком заключен контракт с нарушением требований, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке в части установления размера обеспечения исполнения гарантийных обязательств, а именно размер обеспечения гарантийных обязательств должен составлять 10 % от Н(М)ЦК. Банковская гарантия предоставлена в размере 10% от цены контракта, указанного в следующей таблице:

Реестровый номер, дата, номер контракта, наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Н(М)ЦК, руб.	Размер обеспечения гарантийных обязательств, предусмотренных документацией о закупке, руб.	Размер обеспечения гарантийных обязательств, указанный в контракте и банковской гарантии, руб.
3263503641220000007. 05.10.2020 № 23, ООО «Согласие»	7 547 540.00	754 754.00	373 603.23

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, а именно: заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта.

4. Нарушение части 4.1. статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого

предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – постановление Правительства РФ № 238).

Проверкой установлено, что 04.01.2021 Заказчиком размещён на официальном сайте отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 отчетный год (далее – отчет СМП, СОНО), не соответствующий пункту 2 требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, утвержденных постановлением Правительства РФ № 238, согласно следующей таблице.

В разделе II отчета	Наименование показателя. единица измерения	Фактический объем закупок Заказчика в отчетном финансовом году	Данные Отчета Заказчика
Позиция 1	Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. руб.)	215 461.96	198 756.62
Позиция 5	Объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона (тыс. рублей)	151 855.64	25 048.04
Позиция 7	Объем закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНО в отчетном году (тыс. рублей)	25 048.04	25 048.04
Позиция 8	Доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона (процентов)	16.49	100

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, а именно: размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При этом необходимо отметить, что объем закупок Заказчика у СМП, СОНО в 2020 году составил 16,49 % от СГОЗ, рассчитанного с учетом

части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, что соответствует требованиям данной статьи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. По итогам проведенной плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская хореографическая школа» города Ставрополя требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, установлено следующее.

1.1. В нарушение пункта 15 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта ж (1) пункта 2, пункта 10 Правил ведения реестра контрактов), пункта 21 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством):

1.1.1. Заказчиком при формировании на официальном сайте информации об обеспечении исполнения контрактов не указаны размер обеспечения исполнения контрактов и уникальных номеров реестровой записи реестра банковских гарантий, соответствующий информации о банковской гарантии, являющейся обеспечением исполнения контрактов со следующими реестровыми номерами:

- 3263503641220000009;
- 3263503641220000008;
- 3263503641220000005.

1.1.2. Заказчиком при формировании на официальном сайте информации об обеспечении исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг не указаны размер исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг и уникальный номер реестровой записи реестра банковских гарантий, соответствующий информации о банковской гарантии, являющейся обеспечением исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг по контрактам со следующими реестровыми номерами:

- 3263503641220000009;
- 3263503641220000008;
- 3263503641220000007;
- 3263503641220000006;
- 3263503641220000005;
- 3263503641220000004.

1.2. В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком не направлена в уполномоченный орган на ведение

реестра контрактов информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом с реестровым номером 3263503641220000008.

1.3. В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен контракт с нарушением требований, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке в части установления размера обеспечения исполнения гарантийных обязательств, а именно размер обеспечения гарантийных обязательств должен составлять 10 % от Н(М)ЦК. Банковская гарантия предоставлена в размере 10% от цены контракта с реестровым номером 3263503641220000007.

1.4. В нарушение части 4.1. статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ № 238, 05.03.2021 Заказчиком размещен на официальном сайте отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 отчетный год, не соответствующий требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. Для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях копия настоящего акта будет направлена в министерство финансов Ставропольского края.

Заместитель руководителя
комитета финансов и бюджета
администрации города Ставрополя,
руководитель инспекции



Морозов Д.Ю.

Консультант отдела контроля
за закупками для муниципальных
нужд комитета финансов и бюджета
администрации города Ставрополя,
член инспекции



Петренко О.И.

С актом ознакомлен (а), копию акта получил (а): _____